

COMUNE DI NAPOLI

**ORIGINALE**

Mod\_fdc\_1\_21

DIPARTIMENTO/AREA: **DIPARTIMENTO RAGIONERIA -  
RAGIONIERE GENERALE**

SERVIZIO: **CONTROLLO EQUILIBRI FINANZIARI**

Proposta al Consiglio

ASSESSORATO: **AL BILANCIO**

SG: 576 del 16/12/2021

DGC: 622 del 14/12/2021

Cod. allegati: L 1030/2021/6

Proposta di deliberazione prot. n° 20 del 14/12/2021

**REGISTRO DELLE DELIBERAZIONI DI GIUNTA COMUNALE - DELIB. N° 550**

**OGGETTO:** PROPOSTA AL CONSIGLIO - Riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio manifestatisi dal 1° gennaio al 31 agosto 2021 ed attestati dai dirigenti responsabili, ai sensi dell'art. 194 co.1 lettera a) del D.Lgs. 267/2000.

Il giorno 17/12/2021, nella residenza Comunale, convocata nei modi di legge, si è riunita la Giunta comunale. Si dà atto che sono presenti i seguenti n° Otto Amministratori in carica:

**SINDACO:**

Gaetano MANFREDI

P	A
<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>

**ASSESSORI:**

Maria FILIPPONE

(Vicesindaco)

P	A
<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

Paolo MANCUSO

P	A
<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>

Pier Paolo BARETTA

P	A
<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

Antonio DE IESU

P	A
<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

Teresa ARMATO

P	A
<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

Edoardo COSENZA

P	A
<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>

P A

Vincenzo SANTAGADA

P	A
<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

Laura LIETO

P	A
<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

Emanuela FERRANTE

P	A
<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

Luca TRAPANESE

P	A
<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

Chiara MARCIANI

P	A
<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>

Assume la Presidenza: *Vicesindaco Maria Filippone*

Assiste il Segretario del Comune: *Monica Cinque*

Segretario della Giunta comunale  
IL DIRIGENTE  
(Dott. Lorenzo Di Dio)

**IL PRESIDENTE**

Constatato il numero legale, invita la Giunta a trattare l'argomento segnato in oggetto.

LA GIUNTA, su proposta dell'Assessore al Bilancio,

### Premesso che

- i debiti fuori bilancio rappresentano obbligazioni pecuniarie verso terzi per il pagamento di una determinata somma di denaro, assunta in violazione delle norme giuscontabili che regolano i procedimenti di spesa degli enti locali;
- l'art.194 del D. Lgs n.267/00 dispone che gli enti locali provvedono al riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio, ai fini del loro inserimento in contabilità;
- il medesimo articolo 194 individua le fattispecie gestionali che possono dare luogo al riconoscimento dei debiti fuori bilancio, classificandole in cinque tipologie (lettere da a ad e del comma 1 dell'articolo medesimo);
- con particolare riferimento alla fattispecie di cui alla lettera a) del comma 1 dell'articolo 194 del TUEL, ossia "sentenze esecutive", l'art. 29 comma 1 del Regolamento di Contabilità approvato dal Consiglio Comunale con delibera n. 22 del 09/10/2020 dispone quanto segue: *<<1. Con cadenza periodica, di norma ogni quadrimestre, si procede alla ricognizione dei debiti fuori bilancio di cui all'articolo 194, comma 1, lettera a) del D. Lgs. n.267/00. Il dirigente responsabile di struttura inoltra la documentazione giustificativa al Servizio Finanziario che, a conclusione dell'istruttoria, predispone il provvedimento deliberativo da sottoporre al Consiglio Comunale.>>*
- il procedimento amministrativo per il riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio è disciplinato altresì dalle deliberazioni di Giunta Comunale n. 918 del 04/06/09, n. 299 del 30/04/13 e n. 305 del 11/05/15, integrate dalle circolari esplicative pg. nn. 137581/10, 801132/11, 733768/14 e 273078/2018 (quest'ultima, con riferimento alla tematica del pagamento dell'imposta di registro per soccombenze giudiziarie);
- il Comune di Napoli è ente in riequilibrio finanziario pluriennale, avendo aderito alla procedura di cui agli artt.243 bis e ss. del D. Lgs. n. 267/2000;
- con deliberazione n. 28 del 16/09/2021 il Consiglio Comunale ha approvato il Bilancio 2021/2023;
- con nota pg. n. 687064 del 22/09/2021 il Servizio Controllo degli Equilibri Finanziari ha dato avvio alla procedura di riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio formatisi nel periodo 1° gennaio - 31 agosto 2021, ai sensi dell'art.194 c.1 lettera a) D. Lgs. n. 267/2000 presso tutte le strutture organizzative dell'ente;

### Rilevato che

- a seguito dei riscontri pervenuti da parte delle strutture organizzative, è stata effettuata l'attività istruttoria di verifica contabile e fiscale a cura dei competenti uffici del Servizio Gestione Bilancio;
- risultano da riconoscere complessivamente **n. 2290** debiti fuori bilancio, per un totale di € **29.511.880,56**;
- non sono stati prodotti dai servizi accordi di rateazione con i creditori, per cui la copertura della spesa grava interamente sull'annualità in corso;
- tutti i debiti per i quali gli uffici competenti propongono il riconoscimento della legittimità sono riferiti a spesa corrente;
- nel novero dei debiti fuori bilancio, sono ricompresi anche n. 4 debiti riferiti a spese derivanti dal lodo arbitrale definitivo tra Comune di Napoli e Agorà 6 s.c.a.r.l. in relazione alla controversia insorta sulla convenzione rep. n. 77597 del 20/07/2007, il cui ammontare complessivo è pari a € 18.842.375,02;
- sussistono le seguenti disponibilità in bilancio per la copertura della spesa derivante dal riconoscimento di detti debiti:

Il Segretario Generale  
Dr.ssa Monica Cinque

- o € 18.850.000,00 capitolo 162150 pcf 08.01-1.10.05.04.001, specificamente riferito al lodo arbitrale definitivo tra Comune di Napoli e Agorà 6 s.c.a.r.l. in relazione alla controversia insorta sulla convenzione rep. n. 77597 del 20/07/2007;
- o € 6.960,00 capitolo 118401 pcf 01.11-1.07.06.02.999, a parziale copertura del debito n. 2 del Servizio Amministrazione Economica Risorse Umane;
- o € 24.789.124,74 capitolo 42051 pcf 01.11-1.10.05.04.001, per i restanti debiti fuori bilancio;
- l'imposta di registro, ove prevista, sarà pagata dall'Avvocatura Comunale attraverso l'apposito cap. 3312 "SPESE PER COSTITUZIONE IN LITI E COMPITI ISTITUZIONALI SERVIZIO AUTONOMO AVVOCATURA" pcf 01.11-1.03.02.99.002

#### Ritenuto

- di dover proporre al Consiglio Comunale il riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio manifestatisi presso i Servizi del Comune di Napoli, rientranti nella fattispecie di cui alla lettera a) del comma 1 dell'articolo 194 del D. Lgs. 267/2000, per un importo complessivo di € 29.511.880,56;
- di dover conseguentemente prevedere la seguente copertura di spesa:
  - o € 18.842.375,02 sul capitolo 162150 pcf 08.01-1.10.05.04.001 Bilancio 2021/2023, annualità 2021;
  - o € 6.960,00 capitolo 118401 pcf 01.11-1.07.06.02.999 Bilancio 2021/2023, annualità 2021;
  - o € 10.662.545,54 sul capitolo 42051 pcf 01.11-1.10.05.04.001 Bilancio 2021/2023, annualità 2021;

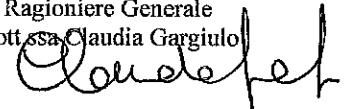
#### Attestato che

- il presente atto è predisposto nel rispetto della regolarità e correttezza amministrativa ai sensi dell'art. 147 bis del D.Lgs. 18/08/2000 n. 267 e degli artt. 13 e 17 del Regolamento sul Sistema dei Controlli Interni approvato con deliberazione di C.C. n.4 del 28/02/2013;
- non è stata rilevata la presenza di situazioni di conflitto di interesse tali da impedirne l'adozione, ai sensi dell'art. 6 bis della L. 241 del 07/08/1990, degli artt. 7-9 del Codice di comportamento dell'Ente e degli artt. 6-7 del Dpr n.62/2013;

*Gli allegati, costituenti parte integrante della presente proposta, composti dai seguenti documenti, per complessive pagine 269, progressivamente numerate, firmati digitalmente dai Dirigenti rispettivamente competenti, contenenti prospetti di riepilogo, elenchi, schede "A" e "B" e "Attestazioni di insussistenza": L. 10/30/2021/6 de 04 a*

*La parte narrativa, i fatti, gli atti citati, le dichiarazioni ivi comprese sono vere e fondate e quindi redatte dal Dirigente del Servizio sotto la propria responsabilità tecnica, per cui sotto tale profilo, lo stesso dirigente qui di seguito sottoscrive*

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO  
Controllo degli Equilibri Finanziari  
Ragioniere Generale  
Dott.ssa Claudia Gargiulo



Con voti UNANIMI,

#### DELIBERA

Proporre al Consiglio Comunale di:

1. **Riconoscere**, ai sensi dell'art. 194 co.1 lettera a) del D.Lgs. n. 267/2000, la legittimità di n. 2293 debiti fuori bilancio sorti per il periodo 1° gennaio al 31 agosto 2021 per l'importo complessivo di € 29.511.880,56;
2. **Finanziare** la spesa di € 29.511.880,56 come da dettaglio che segue:

Il Segretario Generale  
Dr.ssa Monica Cinque

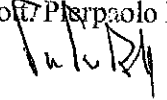


- a. € 18.842.375,02 sul capitolo 162150 pcf 08.01-1.10.05.04.001 Bilancio 2021/2023, annualità 2021;
  - b. € 6.960,00 capitolo 118401 pcf 01.11-1.07.06.02.999 Bilancio 2021/2023, annualità 2021;
  - c. € 10.662.545,54 sul capitolo 42051 pcf 01.11-1.10.05.04.001 Bilancio 2021/2023, annualità 2021;
3. **Dare atto** che l'imposta di registro, ove prevista, sarà pagata dall'Avvocatura Comunale attraverso l'apposito fondo istituito al cap. 3312 "SPESE PER COSTITUZIONE IN LITI E COMPITI ISTITUZIONALI DIPARTIMENTO AVVOCATURA" cod.bil. 01.11-1.03.02.99.002;
4. **Disporre** con riguardo agli adempimenti successivi quanto segue:
- a. L'Area Consiglio Comunale inoltrerà il presente provvedimento alla competente Procura della Corte dei Conti ai sensi dell'art. 23 co. 5 della legge n. 289/2002, al Servizio Ispettivo, al Dipartimento Ragioneria ed alle Strutture proponenti il riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio in ordine alle schede di proposta formulate, per i rispettivi consequenziali adempimenti;
  - b. i Dirigenti proponenti il riconoscimento della legittimità dei rispettivi debiti fuori bilancio adottano tempestivamente tutti gli atti consequenziali ai fini della liquidazione e del pagamento delle relative somme, anche acquisendo apposito parere di congruità dell'Avvocatura Comunale in ordine alle spese di lite successive, ove lo stesso non fosse già stato reso;
  - c. i Dirigenti proponenti il riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio si attivano per l'azione di rivalsa e l'apertura dei relativi accertamenti contabili, una volta avvenuto il pagamento;
  - d. il Servizio Ispettivo procederà alla verifica della sussistenza di eventuali responsabilità in ordine alla insorgenza dei debiti oggetto del presente atto, secondo la disciplina del Regolamento sull'attività ispettiva e in base alle indicazioni del Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione e per la Trasparenza;
  - e. rimandare a tutto quanto ulteriormente disposto dalla deliberazione di Giunta Comunale n. 918 del 4/06/2009, modificata ed integrata dalle deliberazioni GC n.299 del 30/04/2013 e CC n.31 del 23/05/18 e dalle circolari esplicative in materia.

☐ (\*\*) Adottare il presente provvedimento con l'emendamento riportato nell'intercalare allegato;

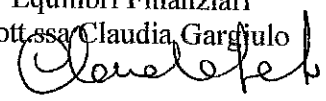
(\*\*): La casella sarà compilata a cura della Segreteria Generale solo ove ricorra l'ipotesi indicata.

L'Assessore al Bilancio  
Dott. Pierpaolo Baretta



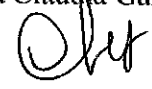
Il Dirigente del Servizio Controllo degli  
Equilibri Finanziari

Dott.ssa Claudia Gargiulo



Visto: Il Responsabile del Dipartimento  
Ragioneria

Dott.ssa Claudia Gargiulo



Il Segretario Generale  
Dr.ssa Monica Cinque





COMUNE DI NAPOLI

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE PROT. N. .....20.....DEL.....14/12/2021.....AVENTE AD OGGETTO:

**PROPOSTA AL CONSIGLIO - Riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio manifestatisi dal 1° gennaio al 31 agosto 2021 ed attestati dai dirigenti responsabili, ai sensi dell'art. 194 co.1 lettera a) del D.Lgs. 267/2000**

Il Dirigente del Servizio Controllo degli Equilibri Finanziari esprime, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D.Lgs. 267/2000, il seguente parere di regolarità tecnica in ordine alla suddetta proposta:

Favorevole. Trattasi di delibera predisposta in applicazione di quanto stabilito dall'articolo 29 del vigente Regolamento di Contabilità, come tale avente carattere ricognitorio rispetto alle spese manifestatesi presso le diverse strutture organizzative dell'ente, che hanno predisposto la documentazione allegata quale parte integrante alla presente proposta.

Addì, .....14/12/21.....

IL DIRIGENTE

*[Signature]*

Proposta pervenuta al Dipartimento Ragioneria il .....14/12/2021..... e protocollata con il n. ....DGC/2021/622.....;

Il Ragioniere Generale, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D. Lgs. 267/2000, esprime in ordine alla suddetta proposta il seguente parere di regolarità contabile:

440/21 - 441/21 - 442/21

V. f. a

Addì, .....15/12/21.....

IL RAGIONIERE GENERALE

*[Signature]*



COMUNE DI NAPOLI

*Dipartimento Ragioneria Generale  
Servizio Gestione Bilancio*

**Oggetto : Parere di regolarità contabile ai sensi dell'art. 49 comma 1 del D.lgs 267/2000 .  
Proposta al Consiglio n. 20 del 14.12.2021 DGC/2021/622 del 14.12.2021. Dipartimento  
Ragioneria Generale. Servizio Controllo degli Equilibri Finanziari.**

Con il provvedimento in esame si dà atto che nel periodo 1 gennaio – 31 agosto 2021 sono stati proposti dai dirigenti competenti, al fine del riconoscimento della relativa legittimità, ai sensi dell'art. 194 comma 1) lett. a) del D.lgs 267/2000 n. 2290 debiti fuori bilancio, inerenti tutti la spesa corrente per un totale complessivo di € 29.511.880,56 , oltre imposta di registro, ove prevista.

Vista l'allegata Relazione illustrativa, quale parte integrante, inerente i debiti fuori bilancio in oggetto in cui viene rilevato che l'elevatezza dell'importo è dovuta alla presenza di alcuni debiti di rilevante importo quali quelli attinenti alla definizione del lodo arbitrale che vedeva opposto il Comune di Napoli alla Società Agorà 6 per un totale di € 18.842.375,02, corrispondente al 63% dell'importo totale dei debiti riconosciuti. Per tale debito, il contenzioso era stato segnalato dall'Avvocatura ai fini del Fondo passività potenziali al 31.12.2020 e si era provveduto a dotare nel Bilancio 2021 uno specifico capitolo di spesa per la copertura integrale dell'importo.

Tra i debiti nella relazione sono, tra l'altro evidenziati quelli più numerosi quali i debiti inerenti le contravvenzioni al Codice della Strada, quelli inerenti il risarcimento danni relative alle strade appartenenti alla viabilità primaria e secondaria che costituiscono un totale di 1900 su i 2290 debiti.

L'importo di € 29.511.880,56 trova la seguente copertura finanziaria:

€ 18.842.375,02 (debito Agorà6) sul Cap 162150 cod Bil. 08.01.-1.10.05.04.001 es. 2021;

€ 6.960,00 sul CAP 118401 cod bil 01.11-1.07.06.02.999 es.2021;

€ 10.662.545,54 sul CAP 42051 cod. Bil.01.11-1.10.05.04.001.

L'Imposta di registro ove prevista, troverà copertura sul Fondo dell'Avvocatura al CAP 3312 cod Bil 01.11.1.03.02.99.002 iscritto nell'annualità 2021.

Tanto premesso, nel rappresentare le criticità di gestione del fenomeno dei debiti fuori bilancio e la ripercussione sugli Equilibri di bilancio, si invita la dirigenza a valere con ogni urgenza le azioni di rivalsa e di procedere con ogni urgenza agli atti di liquidazione delle spesa, al fine di evitare ulteriori interessi moratori.

Con le precisazioni sopra indicate, si esprime parere di regolarità contabile favorevole

Napoli, 15.12.2021

*Pui*

Il Ragioniere Generale  
dott. ssa Claudia Gargiulo

*Claudia Gargiulo*

7

Proposta di deliberazione prot. n. 20 del 14.12.2021  
Dipartimento Ragioneria  
Servizio Controllo degli Equilibri finanziari  
Pervenuta al Servizio Segreteria della Giunta Comunale in data 16.12.2021 – S.G. 576

### OSSERVAZIONI DEL SEGRETARIO GENERALE

Con il provvedimento in esame si sottopone all'approvazione del Consiglio Comunale la proposta di riconoscimento della legittimità di n. 2293 debiti fuori bilancio, manifestatisi nel periodo 1 gennaio 2021-31 agosto 2021, per un importo complessivo di € 29.511.880,56, di cui alla lett. a) dell'art. 194, comma 1, del D. Lgs. 267/2000.

Con il medesimo atto, altresì, si propone la copertura finanziaria della spesa con stanziamenti dell'annualità 2021 del Bilancio di Previsione.

Visto il parere di regolarità tecnica espresso in termini di *"favorevole"* in quanto *"trattasi di delibera predisposta in applicazione di quanto stabilito dall'art. 29 del vigente Regolamento di Contabilità [...]"*.

Visto il parere di regolarità contabile parimenti espresso in termini *"favorevole"*, contenente delle precisazioni sulla consistenza e l'entità di alcuni debiti.

Dalle motivazioni e dalle dichiarazioni espresse nella parte narrativa dell'atto, redatto con attestazione di responsabilità dal dirigente proponente, si evince che la proposta rientra nel procedimento amministrativo per il riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio previsto dalla DGC 918/2009 e ss.mm.ii. e da successive circolari integrative.

Si rileva la relazione illustrativa della dirigenza proponente contenente i riferimenti normativi, gli atti prodromici, le attività svolte e la copertura finanziaria, con evidenza che l'imposta di registro è a carico di apposito fondo assegnato all'Avvocatura comunale.

Compete alla dirigenza che ha sottoscritto la proposta il dovere di vigilanza e controllo sul corretto impiego delle risorse assegnate ai sensi dell'art. 107 del medesimo Testo Unico.

Si ricorda l'attività di verifica a campione dei debiti fuori bilancio esercitata dal Servizio Ispettivo dell'Ente, in conformità al corrente *"Piano triennale per la prevenzione della corruzione e della trasparenza"* e al vigente *"Regolamento dell'attività ispettiva"* dell'Ente.

Spettano all'Organo deliberante le valutazioni conclusive con riguardo al principio costituzionale di buon andamento e imparzialità cui si informa l'azione amministrativa.

IL SEGRETARIO GENERALE

Monica Cinque

Monica Cinque

VISTO:

Vice Sindaco

Maria Pappalardo

Deliberazione di Proposta al Consiglio n. 550 del 12/12/2021 composta da n. 8 pagine progressivamente numerate;

☒ nonché da allegati come descritti nell'atto.\*

\*Barre, a cura del Servizio Segreteria della Giunta, solo in presenza di allegati

Letto, confermato e sottoscritto.

IL PRESIDENTE

Maria Ruffini

IL SEGRETARIO GENERALE

Maria Ruffini

### ATTESTATO DI PUBBLICAZIONE

- si attesta che la presente deliberazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio on line il 22/12/21 e vi rimarrà per quindici giorni (art. 10, comma 1, del D.Lgs. 267/2000).
- Del presente atto è stata data comunicazione alla Segreteria del Consiglio comunale per la sottoposizione dello stesso all'esame di detto Organo.

Il Funzionario Responsabile

[Signature]

### ITER SUCCESSIVO

- ☐ Deliberazione adottata dal Consiglio comunale in data \_\_\_\_\_
- ☐ Deliberazione decaduta \_\_\_\_\_
- ☐ Altro \_\_\_\_\_

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO  
Segreteria della Giunta comunale

.....

### Attestazione di conformità

*(da utilizzare e compilare, con le diciture del caso, solo per le copie conformi della presente deliberazione)*

La presente copia, composta da n. .... pagine, progressivamente numerate, è conforme all'originale della deliberazione di Proposta al Consiglio n. .... del .....

Gli allegati, costituenti parte integrante, come descritti nell'atto, firmati digitalmente dal Dirigente proponente, sono conservati nell'archivio informatico dell'Ente.

Il Funzionario responsabile

.....